



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Мурманской области

Прокуратура города Кировска

Юбилейная ул., д. 13, г. Кировск,  
Мурманская область, 184250,  
тел./факс (81531) 5-48-71



Директору  
Государственного областного  
автономного учреждения социального  
обслуживания населения «Кировский  
психоневрологический интернат»

Зозуле О.М.

ул. Парковая, д. 12,  
г. Кировск,  
Мурманская обл., 184250

20.09.2023 №Прдр-20470009-502-23/23-20470009

на № \_\_\_\_\_

### **ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

об устранении нарушений федерального  
законодательства, причин и условий им  
способствующих

Прокуратурой города Кировска Мурманской области в целях исполнения поручения прокуратуры Мурманской области в соответствии с заданием Генеральной прокуратуры Российской Федерации об организации проверки исполнения бюджетного законодательства при реализации мероприятий по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий проведена проверка соблюдения законодательства в сфере информационной безопасности Государственным областным автономным учреждением социального обслуживания населения «Кировский психоневрологический интернат».

Согласно Единому государственному реестру юридических лиц, размещенным на сайте налоговой службы nalog.ru, к основному виду деятельности ГОАУСОН «Кировский ПНИ» (ИНН: 5103010232, ОГРН: 1025100561067, юридический адрес: Мурманская область, город Кировск, улица Парковая, дом 12) относится деятельность по уходу с обеспечением проживания.

Согласно п. 3.3. Устава ГОАУСОН «Кировский ПНИ», утвержденного приказом Министра Министерства труда и социального развития Мурманской области, целью деятельности учреждения является предоставление гражданам, страдающими психическими расстройствами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании, социальных услуг.

Для осуществления основного вида деятельности и достижения основных целей деятельности предприятия при обработке имеющейся информации ГОАУСОН «Кировский ПНИ» использует в своей работе информационную систему «1С: Бухгалтерия» с использованием сертифицированных ФСБ России средств криптографической защиты информации (далее по тексту - СКЗИ) «КриптоПро CSP» (версия 4.0, 5.0).

Отношения, возникающие при применении информационных технологий или обеспечении защиты информации регулирует Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее по тексту – ФЗ № 149-ФЗ).

вх. № 2092  
20.09.2023

Положением ст. 2 названного закона установлено, что под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления; под информационными системами - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств; к конфиденциальности информации относится обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя; к обладателю информации относится лицо, самостоятельно создавшее информацию либо получившее на основании закона или договора право разрешать или ограничивать доступ к информации.

Любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу, является персональными данными (п. 1 ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» - далее по тексту – ФЗ № 152-ФЗ).

Юридическое лицо, самостоятельно организующие или осуществляющие обработку персональных данных, к которой относятся любое действие, совершаемых с использованием средств автоматизации, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение, извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных, является оператором (п. 2, п. 3 ст. 3 ФЗ № 152-ФЗ).

Из взаимосвязанных положений ч. 4 ст. 6 и ч. 1, ч. 4 ст. 16 ФЗ № 149-ФЗ, ч. 1 ст. 19 ФЗ № 152-ФЗ следует, что обладатель информации при осуществлении своих прав обязан соблюдать права и законные интересы иных лиц, а также принимать меры по защите информации. Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения; соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа.

Обладатель информации обязаны обеспечить предотвращение несанкционированного доступа к информации или передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации; недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование; постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.

В соответствии с ч. 3 ст. 19 ФЗ № 152-ФЗ правительство Российской Федерации с учетом возможного вреда субъекту персональных данных, объема и содержания обрабатываемых персональных данных, вида деятельности, при осуществлении которого обрабатываются персональные данные, актуальности угроз безопасности персональных данных устанавливает уровни защищенности персональных данных при их обработке и требования к защите персональных данных при их обработке.

В целях развития нормы федерального законодательства постановление Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 утверждения требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных.

В соответствии с п.13 - п.16 Требований для обеспечения 1-4 уровней защищенности персональных данных необходимо использование средств защиты информации, прошедших процедуру оценки соответствия требованиям законодательства РФ в области обеспечения безопасности информации, в случае, когда применение таких средств необходимо для нейтрализации актуальных угроз.

Состав и содержание необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации указанных выше требований, как то следует из ч. 4 ст. 19 ФЗ № 152-ФЗ, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности, и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий.

Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных с использованием средств криптографической защиты информации, необходимых для выполнения установленных Правительством Российской Федерации требований к защите персональных данных для каждого из уровней защищенности, утверждены приказом ФСБ России от 10.07.2014 № 378.

Согласно п. 4 приложения к приказу № 378 эксплуатация СКЗИ должна осуществляться в соответствии с документацией на СКЗИ и требованиями, установленными в настоящем документе, а также в соответствии с иными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в соответствующей области.

К одному из таких нормативных правовых актов относится приказ Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации от 13.06.2001 № 152, утвердивший Инструкцию об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну (далее по тексту – Инструкция № 152).

Из совокупности требований Инструкции следует, что физические лица допускаются к работе с СКЗИ согласно перечню показателей СКЗИ, утверждённому соответствующим обладателем конфиденциальной информации (п. 19); используемые или хранимые СКЗИ, эксплуатационная и техническая документация к ним, ключевые документы подлежат поэкземплярному учету по установленным формам в соответствии с требованиями Положения ПКЗ-99 (п. 26); все полученные обладателем конфиденциальной информации экземпляры СКЗИ, эксплуатационной и технической документации к ним, ключевых документов должны быть выданы под расписку в соответствующем журнале поэкземплярного учета пользователям СКЗИ, несущим персональную ответственность за их сохранность (п. 27); аппаратные средства, с которыми осуществляется штатное функционирование СКЗИ, а также аппаратные и аппаратно-программные СКЗИ должны быть оборудованы средствами контроля за их вскрытием (опечатаны, опломбированы) (п. 31).

Между тем, в ходе прокурорской проверки установлено следующее.

В рамках проводимой проверки помощником прокурора города Кировска Мурманской области Соловьевой Е.В. совместно с сотрудником УФСБ России по Мурманской области Качановым Д.С. 29.08.2023 зафиксировано, что при работе с информационной системой имеются нарушения требований Инструкции об организации и обеспечении безопасности хранения, обработки и передачи по каналам связи с использованием средств криптографической защиты информации с ограниченным доступом, не содержащей сведений, составляющих государственную тайну, утверждённой приказом ФАПСИ от 13.06.2001 № 152 (далее по тексту – Инструкция).

Вопреки п. 26 Инструкции ГОАУСОН «Кировский ПНИ» не произведен установленным порядком учет средств криптографической защиты информации, а также эксплуатационной и технической документации к ним (отсутствуют записи аппаратных средств в журнале поэкземплярного учета СКЗИ, эксплуатационной и технической документации к ним, ключевых документов, а также отсутствуют акты установки и уничтожения СКЗИ и акты (отметки) об уничтожении ЭП с аппаратных средств).

Вопреки п. 27 Инструкции ГОАУСОН «Кировский ПНИ» не производится установленным порядком выдачи СКЗИ пользователям, несущим персональную ответственность за их сохранность.

Вопреки п. 31 Инструкции ГОАУСОН «Кировский ПНИ» аппаратные средства, с которыми осуществляется штатное функционирование СКЗИ, не оборудованы средствами контроля за их вскрытием (процессор компьютера главного бухгалтера - Оношко Т.С.).

Таким образом, ГОАУСОН «Кировский ПНИ», являющимся оператором персональных данных и одновременно обладателем информации, эксплуатируемым информационные системы, не предприняты все необходимые меры по обеспечению соблюдения обязательных требований по защите персональных данных, являющихся составной частью информации, в совокупности привело к нарушению ч. 4 ст. 6 и ч. 1, ч. 4 ст. 16 ФЗ № 149-ФЗ, ч. 1 ст. 19 ФЗ № 152-ФЗ.

Причинами и условиями указанных нарушений законодательства стало ненадлежащее исполнение сотрудниками ГОАУСОН «Кировский ПНИ» своих должностных обязанностей, а также отсутствие должного контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, и в течение месяца принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.

2. Представление рассмотреть с участием представителя прокуратуры города Кировска Мурманской области, в связи с чем о дате и времени рассмотрения представления заблаговременно сообщить в прокуратуру посредством

направления уведомления по адресу: KIR@51.mailop.ru.

3. В случае привлечения ответственных должностных лиц к дисциплинарной ответственности, копии приказов направить в прокуратуру города Кировска Мурманской области.

4. О результатах принятых мер сообщить в письменной форме в прокуратуру города Кировска Мурманской области в установленный законом срок.

Прокурор города Кировска  
Мурманской области

старший советник юстиции



А.Н. Леденёв